

Утвержден  
протоколом заседания Комиссии администрации  
муниципального образования Кандалакшский  
район по оценке эффективности  
антимонопольного комплаенса  
от 26 января 2023 г.

 Председатель Комиссии  
Н.В. Золотова

**Доклад  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства деятельности администрации  
муниципального образования Кандалакшский район за 2022 год**

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП (ред. от 13.12.2021) «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», постановления администрации муниципального образования Кандалакшский район от 26.03.2019 № 400 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район» администрацией муниципального образования Кандалакшский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением администрации совместно с уполномоченными лицами проводился ряд мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства деятельности администрации за предыдущие три года;
- анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кандалакшский район за предшествующие три года на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кандалакшский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кандалакшский район;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кандалакшский район;
- мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кандалакшский район антимонопольного комплаенса.

## **2. Результаты проведения оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства**

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства деятельности администрации за предыдущие три года**

Во исполнение п.п.1 пункта 4.2 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 26.03.2019 № 400 (далее Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченным подразделением администрации в январе 2023 года были направлены запросы в структурные подразделения администрации, подведомственные учреждения, Управление Федеральной антимонопольной службы о предоставлении информации о выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области нарушениях антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район и ее должностных лиц (наличие предупреждений, предостережений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2022 год.

По результатам проведенного анализа установлено, за 2020 - 2021 годы признаки нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район и ее должностных лиц выявлены не были. Управлением ФАС по Мурманской области были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район и ее должностных лиц за 2022 год.

УФАС по Мурманской области в 2022 году, в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства, администрации муниципального образования Кандалакшский район выдано предупреждение от 18.11.2022 № 05-06/22-5 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем определения управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Кандалакша, ж.д. ст. Пинозеро, д. 125, д. 126; тер. Лупче-Савино 1, д.д. 1-8, с соблюдением порядка предусмотренного действующим законодательством в срок до 16 января 2023.

С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства, администрацией муниципального образования Кандалакшский район было принято постановление от 02.12.2022 № 2344 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации муниципального образования Кандалакшский район от 08.04.2020 №463 «Об утверждении перечня организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» (в ред. от 11.11.2022 № 2146)», в котором из расчета количества МКД, находящихся под управлением ООО «УК «Универсал», ООО «Жилищный контроль» и МУП «УК «Кандалакша», были исключены дома, находящиеся под управлением указанных управляющих организаций согласно решениям, принятым собственниками помещений в МКД на своих общих собраниях.

В целях соблюдения требований пункта 8 Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.12.2018 № 1616, (далее – Постановление № 1616) администрацией муниципального образования Кандалакшский район были приняты следующие постановления:

- от 07.12.2022 № 2378 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кандалакшский район от 31.08.2022 № 1582 «О назначении управляющей организации ООО «УК «Универсал» для управления многоквартирными

домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация» (в ред. от 16.11.2022 № 2156)», согласно которому из перечня домов, переданных под управление ООО «УК «Универсал» на основании решений органа местного самоуправления об определении управляющей организации, с 01.01.2023 исключаются 2 дома ;

- от 12.12.2022 № 2418 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кандалакшский район от 31.08.2022 № 1582 «О назначении управляющей организации ООО «УК «Универсал» для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация» (в ред. от 07.12.2022 № 2378)», согласно которому в перечень домов, передаваемых под управление ООО «УК «Универсал» на основании решений органа местного самоуправления об определении управляющей организации, с 01.01.2023 включаются 3 дома;

- от 15.12.2022 № 2474 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кандалакшский район от 08.12.2022 № 2395 «О назначении управляющей организации ООО «Жилищный контроль» для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация», согласно которому в перечень домов, передаваемых под управление ООО «Жилищный контроль» на основании решений органа местного самоуправления об определении управляющей организации, с 01.01.2023 включаются еще 2 дома.

Таким образом, администрацией муниципального образования Кандалакшский район предупреждение УФАС по Мурманской области о необходимости соблюдения порядка, предусмотренного Постановлением № 1616, выполнено в полном объеме.

По результатам проведенной за период 2020-2022 годов оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства выявлен низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства.

Возможен риск нарушений антимонопольного законодательства при проведении администрацией и ее структурными подразделениями торгов, запросов котировок, предложений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при принятии актов и осуществлении действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению конкуренции, созданию дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Причинами сохраняющихся рисков нарушений антимонопольного законодательства деятельности администрации и ее структурных подразделений являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, во-вторых, отсутствие в структурных подразделениях администрации узких специалистов в данной области законодательства.

Виды рисков в данной сфере деятельности администрации и ее структурных подразделениях, причины и условия их возникновения, отражены в карте/матрице рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации.

**2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кандалакшский район за предшествующие три года на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**

Во исполнение п.п. 2 пункта 4.2. Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству, на основании представленной структурными подразделениями администрации, подведомственными учреждениями информации, уполномоченным подразделением администрации были проанализированы нормативно-правовые акты администрации, имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства, подготовлен сводный перечень нормативных правовых актов администрации, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (далее - перечень).

Данный перечень был размещен 09.02.2022 на официальном сайте администрации в сети «Интернет» с приложением к нему текстов таких актов для сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

С 10.02.2022 по 20.02.2022 осуществлялся сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов. В установленный срок замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню актов не поступило.

Уполномоченным подразделением проведен анализ нормативных правовых актов, согласно сводному перечню о целесообразности, либо нецелесообразности внесения в них изменений, а именно:

1. Проведен анализ:

- Положения об организации продажи муниципального имущества муниципального образования Кандалакшский район без объявления цены, утвержденного решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 21.04.2016 № 253 (в ред. от 26.11.2020 № 48);

- Положения о порядке и условиях проведения Конкурса бизнес –планов среди начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства на 2021 год, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 29.01.2021 № 138 (в ред. от 18.08.2021);

- Положения о порядке предоставления в аренду объектов муниципального имущества муниципального образования Кандалакшский район, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 30.11.2011 № 467 (в редакции от 31.03.2021 № 95);

- Положения о порядке и условиях проведения Конкурса по благоустройству территории среди субъектов малого и среднего предпринимательства на 2019 год, утвержденного постановлением администрации МО Кандалакшский район от 30.05.2019 № 695 (в ред. от 19.06.2019 № 761);

- Порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках конкурса по благоустройству территории, прилегающей к месту осуществления предпринимательской деятельности, на 2021 год», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 16.11.2021 № 2071;

- Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов городское поселение Кандалакша Кандалакшского района от 30.12.2015 № 88 (в ред. от 27.08.2019 № 596);

- Положения о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Кандалакша Кандалакшского района от 30.01.2018 № 400

по результатам которого, вышеуказанные нормативные правовые акты не соответствуют нормам действующего законодательства, что может привести к нарушению либо ограничению конкуренции.

2. В результате анализа:

- Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования Кандалакшский район, утвержденного Решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 17.12.2015 № 201 (в редакции от 08.07.2019 № 472, от 27.11.2018 № 378, от 03.12.2021 № 213);

- Перечня организаций и объектов, расположенных в муниципальном образовании Кандалакшский район, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничная продажа при оказании услуг общественного питания, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 14.11.2017 № 218 (в редакции от 16.12.2019 № 1725);

- Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование движимого и недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию городское поселение Кандалакша, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Кандалакша от 31.08.2021 № 136;

- Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование движимого и недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию Кандалакшский район, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 27.09.2021 № 160;

- Порядка предоставления льгот по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Кандалакша Кандалакшского района от 28.04.2020 № 672 (в ред. от 16.06.2020 № 688);

- Порядка предоставления льгот по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Кандалакшский район, утвержденного решением Совета депутатов городского МО Кандалакшский район от 30.04.2020 № 103;

- Положения о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Кандалакша Кандалакшского района от 24.11.2015 № 67 (в ред. от 30.09.2021 № 154);

- Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Кандалакшский район, утвержденное решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 19.07.2016 № 22 (в ред. от 28.10.2021 № 188);

- Порядка предоставления льгот по арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 17.12.2015 № 199 (в редакции от 189 от 28.10.2021) рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Сформированный уполномоченным подразделением перечень нормативно-правовых актов был предоставлен главе администрации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно-правовые акты администрации.

На основании резолюции главы администрации, во избежание нарушения антимонопольного законодательства, внесены изменения в нормативно-правовые акты, в которых были установлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

### **2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кандалакшский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**

В соответствии с п.п. 3 п. 4.2. Положения об антимонопольном комплаенсе, проекты нормативно-правовых актов размещаются на официальном сайте администрации в сети «Интернет» с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства с указанием даты начала и окончания приема замечаний и предложений.

#### **2.4 Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кандалакшский район**

Уполномоченные лица структурных подразделений администрации на постоянной основе осуществляют сбор сведений о правоприменительной практике в курируемой сфере деятельности Администрации.

В целях формирования карты/матрицы рисков, выявленные риски, присущие деятельности уполномоченных лиц (риски антиконкурентных соглашений; передачи имущества без торгов или нарушения порядка проведения торгов; неисполнение антимонопольного органа; передача функций Администрации хозяйствующим субъектам; предоставление преференций в нарушение закона; пролонгирование договоров без конкурсных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференция); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов и другие), оформляются в виде справки.

Справки ежегодно, в срок до 01 марта, направляются в уполномоченное подразделение.

#### **2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кандалакшский район**

В целях систематической оценки эффективности, разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации, уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации и ее структурных подразделений;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта/матрица рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее карта/матрица рисков).

Карта/матрица рисков утверждена распоряжением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 21.03.2022 № 183-р и размещена на официальном сайте администрации.

### **3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты/матрицы рисков разработан План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков администрации муниципального образования Кандалакшский район на 2022 год (далее-дорожная карта).

Дорожная карта утверждена распоряжением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 21.03.2022 № 183-р и размещена на официальном сайте администрации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится правовая и антикоррупционная экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе, на официальном сайте администрации муниципального образования Кандалакшский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором уполномоченным подразделением администрации размещены:

- Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район;
- карта/матрица рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район;
- «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кандалакшский район на 2022 год;
- публикуются проекты правовых актов администрации для проведения анализа их влияния на конкурентную среду;
- осуществляется проведение публичных консультаций по проектам;
- осуществляется публикация ежегодных докладов администрации об антимонопольном комплаенсе.

### **4. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кандалакшский район антимонопольного комплаенса**

Администрацией на постоянной основе исполняются мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденной «Дорожной картой» по снижению комплаенс рисков на 2022 год.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации в целом устанавливаются исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;
- отсутствие вынесенных антимонопольным органом предписаний;
- отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа;
- направленные антимонопольным органом администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2.1. настоящего Доклада, в 2017 году и в 2021 годах нарушений антимонопольного законодательства в действиях администрации не выявлено. Признаки нарушения антимонопольного законодательства, указанные в предупреждении Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от 18.11.2022 № 05-06/22-5 устранены в полном объеме.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) равен единице (КСН = 1).

С учетом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации в 2022 году антимонопольного комплаенса.

### **Выводы:**

В настоящее время в администрации муниципального образования Кандалакшский район осуществлено эффективное внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан и ведется раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального образования Кандалакшский район.

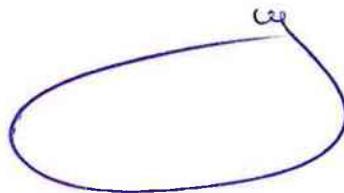
Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам принятия правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждению его нарушений.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район.

Ежегодно проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составляется Карта/матрица рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно разрабатывается План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Кандалакшский район.

Глава администрации  
муниципального образования

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, rounded loop with a small flourish at the top right.

Я.И. Шалагин